

## บทที่ ๓

### การวิเคราะห์ศักยภาพและทิศทางการพัฒนาจังหวัดสกลนคร

การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดสกลนคร เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจ ข้อมูลทางด้านสังคมและความมั่นคง ข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทิศทางการพัฒนาประเทศ ๔ มิติ (การพัฒนาแบบทั่วถึง, การเติบโตทางเศรษฐกิจ, การเติบโตทางเศรษฐกิจสีเขียว, ประสิทธิภาพของภาครัฐ) รวมทั้งปัจจัยสภาพแวดล้อมภายในของจังหวัดสกลนครเพื่อค้นหาจุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weakness) ส่วนปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกของจังหวัดสกลนคร เพื่อค้นหาโอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats) โดยใช้วิธีการประชุมระดมสมอง (Brainstorming) ของคณะกรรมการ ก.บ.จ. คณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปี และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

#### ๓.๑ การวิเคราะห์ข้อมูลเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๕๗ โครงสร้างการผลิตตามมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) จังหวัดสกลนคร จำนวน ๑๖ สาขา มีมูลค่า ๔๙,๖๐๕ ล้านบาท อยู่ในลำดับที่ ๑๑ ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และลำดับที่ ๔๖ ของประเทศ มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดเฉลี่ยต่อหัว (Per Capita : GPP) จำนวน ๖๐,๗๕๙ บาท อยู่ในลำดับที่ ๑๐ ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และอยู่ในลำดับที่ ๖๓ ของประเทศ โดยสาขาการผลิตที่ทำรายได้มากที่สุดคือสาขาภาคเกษตร ได้แก่ สาขาเกษตรกรรม การล่าสัตว์ การป่าไม้ มีมูลค่า ๑๓,๓๒๑ ล้านบาท รองลงมา คือ สาขาภาคนอกการเกษตร ได้แก่ สาขาการศึกษา มีมูลค่า ๑๑,๕๓๓ ล้านบาท สาขาการขนส่ง การขายปลีก มีมูลค่า ๕,๔๕๑ ล้านบาท และสาขาตัวกลางทางการเงิน มีมูลค่า ๓,๖๔๓ ล้านบาท ตามลำดับ

##### ๑) เศรษฐกิจจังหวัดสกลนคร ปี ๒๕๕๗

อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ปี ๒๕๕๗ หดตัวร้อยละ ๑.๘ เป็นผลมาจากภาคนอกเกษตรที่หดตัว หลายสาขาการผลิต ในขณะที่ภาคเกษตรยังคงขยายตัวได้ดี

ภาคเกษตรมีมูลค่า ๖,๕๙๕ ล้านบาท (CVMs) ขยายตัวร้อยละ ๕.๑ เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา โดยเป็นผลมาจากสาขาเกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้ขยายตัว ในขณะที่สาขาประมงหดตัวลง

ภาคนอกเกษตรมีมูลค่า ๒๓,๓๘๖ ล้านบาท (CVMs) หดตัวร้อยละ ๔.๘ โดยเป็นผลมาจากการลดลงของสาขาการขนส่ง ขายปลีก สาขาอุตสาหกรรม สาขาเหมืองแร่ สาขาไฟฟ้า ประปา สาขาโรงแรม และภัตตาคาร สาขาบริการด้านอสังหาริมทรัพย์ สาขาบริหารราชการแผ่นดิน สาขาบริการด้านชุมชน และสาขาถูกจ้างในครัวเรือน ซึ่งสาเหตุมาจากสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศ

##### ๒) เศรษฐกิจจังหวัดสกลนคร ปี ๒๕๕๘

คาดว่าจะขยายตัวในอัตราร้อยละ ๒.๗ จากปี ๒๕๕๗ โดยมีการใช้จ่ายภาครัฐเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญ

**ด้านอุปทาน (Supply)** มีแนวโน้มชะลอตัวจากปี ๒๕๕๗ ตามการผลิตภาคเกษตรที่คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๐.๑ ชะลอตัวจากปี ๒๕๕๗ เนื่องจากปี ๒๕๕๘ ฝนมาล่าช้า เกษตรกรประสบปัญหาภัยแล้ง ประกอบกับราคาข้าวมีแนวโน้มลดลงตามราคาข้าวในตลาดโลกที่ราคาตกต่ำ และราคายางพารามีแนวโน้มลดลง จากราคาน้ำมันดิบที่ปรับตัวลดลง และเศรษฐกิจจีนยังไม่มีสัญญาณฟื้นตัวส่งผลให้ความต้องการใช้ยางพาราลดลง และคาดว่าจะรายได้เกษตรกรจะปรับตัวลดลงตามราคาพืชผลทางการเกษตร ส่งผลให้

ภาคอุตสาหกรรม คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๗.๘ ชะลอตัวลงจากปีก่อนตามผลผลิตภาคการเกษตร และภาคบริการคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓.๔ ชะลอตัวลงจากปีก่อน ตามรายได้เกษตรกรที่ลดลง

**ด้านอุปสงค์ (Demand)** ภายในจังหวัดคาดว่าจะยังมีแนวโน้มขยายตัวจากปีก่อน โดยการใช้จ่ายภาครัฐคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๕.๐ จากรายจ่ายลงทุนตามมาตราการเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐ รวมทั้งการลงทุนภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๖.๕ และการบริโภคภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัว ร้อยละ ๓.๔ แต่เป็นการขยายตัวในอัตราชะลอลง ซึ่งเป็นผลมาจากราคาพืชผลทางการเกษตร โดยเฉพาะข้าวกับยางพาราที่อยู่ในสภาวะตกต่ำ ทำให้รายได้ของประชาชนมีแนวโน้มลดลง รวมถึงสถานการณ์ทางด้านการเมืองที่ยังมีความไม่แน่นอน ส่งผลให้ประชาชนและนักลงทุนเกิดความไม่เชื่อมั่นในเสถียรภาพทางการเมือง จึงส่งผลต่อการใช้จ่ายใช้สอยและการลงทุนต่างๆ

**ด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจภายในจังหวัด** อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี ๒๕๕๘ คาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๐.๑ ต่ปี ลดลงจากปีก่อนหน้า ตามแนวโน้มการปรับลดลงของราคาน้ำมันที่ส่งผลต่อต้นทุนการผลิตและค่าขนส่ง

### ๓) เศรษฐกิจจังหวัดสกลนคร ปี ๒๕๕๙

คาดว่าจะขยายตัวในอัตราร้อยละ ๓.๒ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๑.๗-๔.๕) ขยายตัวต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๘ โดยมีการใช้จ่ายภาครัฐเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญ

**ด้านอุปทาน** มีแนวโน้มขยายตัวจากปี ๒๕๕๘ ตามการผลิตภาคเกษตรที่คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๑.๒ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ -๒.๒ - ๓.๔) เนื่องจากในปี ๒๕๕๙ คาดว่าราคาสินค้าเกษตรจะเพิ่มขึ้นจากผลผลิตที่ลดลงจากภาวะภัยแล้ง แม้จะได้รับผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว แต่ยังคงมีความต้องการซื้อต่อเนื่อง ส่งผลให้รายได้เกษตรกรจะปรับตัวเพิ่มขึ้นตามราคาพืชผลทางการเกษตร และยังส่งผลให้ภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นตามผลผลิตภาคเกษตร สำหรับภาคบริการ คาดว่าจะชะลอตัวจากปีก่อน เนื่องจากจะมีจำนวนเที่ยวบินลดลง ส่งผลให้นักท่องเที่ยวเข้ามาในจังหวัดน้อยกว่าปีที่ผ่านมา

**ด้านอุปสงค์** ภายในจังหวัดคาดว่าจะมีแนวโน้มขยายตัวจากปี ๒๕๕๘ โดยการใช้จ่ายภาครัฐคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๑๓.๘ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๑๒.๒ - ๑๔.๕) มีแนวโน้มขยายตัวจากรายจ่ายลงทุนตามการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ด้านการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การบริหารจัดการน้ำ การแก้ไขช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาทางราคาตกต่ำ รวมทั้งการลงทุนภาคเอกชนและการบริโภคภาคเอกชน คาดว่าจะขยายตัวแต่เป็นการขยายตัวแบบชะลอลง

การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดสกลนคร เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายในของจังหวัดสกลนครเพื่อค้นหาจุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weakness) ส่วนปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกของจังหวัดสกลนคร เพื่อค้นหาโอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats) โดยใช้วิธีการประชุมระดมสมอง (Brainstorming) ของคณะกรรมการ ก.บ.จ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด คณะทำงานทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

## ๓.๒ การวิเคราะห์ข้อมูลสังคมและความมั่นคง

การดำเนินงานภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนและความมั่นคงภายใน เป็นสิ่งที่ทุกภาคส่วนต้องให้ความสำคัญ เนื่องจากความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงเป็นปัจจัยที่ทำให้สังคม ชุมชน สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข จังหวัดสกลนคร ซึ่งมีบทบาทตามภารกิจในการรักษาความสงบ เรียบร้อยของ ประชาชนและความมั่นคงภายในที่สำคัญหลายภารกิจ เช่น การสืบสวนสอบสวนคดีอาญา การควบคุมกิจการที่มีผลกระทบต่อประชาชนและสังคม งานกิจการมวลชน การรักษาความมั่นคงชายแดน งานการข่าว การจัดการปัญหาสถานะบุคคล เป็นต้น ทั้งนี้ การจะก่อให้เกิดความสงบสุขได้อย่างแท้จริง การปฏิบัติงานจะต้องมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างระบบการรักษาความสงบ เรียบร้อย และความมั่นคงภายในให้ได้มาตรฐาน มีความเป็นธรรม สร้างความเชื่อมั่น ได้รับการยอมรับจาก ประชาชน องค์กร/หน่วยงานทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

สถานการณ์ในปัจจุบันที่จังหวัดสกลนครเผชิญอยู่ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาสังคมปัญหา อาชญากรรม ปัญหาความคิดเห็นที่แตกต่างของประชาชน หรือปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยภายใน ซึ่งจังหวัด สกลนคร เป็นผู้รับผิดชอบหรือสนับสนุนเพื่อแก้ไขปัญหาหรือกำหนดมาตรการในการดำเนินงาน ทั้งนี้การ ดำเนินการในการรักษาความสงบ เรียบร้อยและความมั่นคงทุกด้านที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ฝ่ายปกครอง ซึ่งเป็น ฝ่ายพลเรือนต้องมีการบูรณาการกับ หน่วยงานความมั่นคงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็น สภามความมั่นคง แห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายใน ทหาร ตำรวจ ฯลฯ เพื่อคุ้มครองและรักษาไว้ซึ่งความ ปลอดภัย และความผาสุกในชีวิตและทรัพย์สินของ ประชาชนและประเทศในภาพรวม ดังนี้

### ๑) ภัยคุกคาม

จังหวัดสกลนคร มีภัยคุกคาม ได้แก่ ปัญหายาเสพติด ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง ปัญหาการ ทำลายป่าไม้ ปัญหาการก่อการร้าย ปัญหาการค้าอาวุธ ปัญหาการค้ามนุษย์ และปัญหาการฟอกเงิน อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่อยู่ในระดับปกติ และไม่รุนแรง มีเพียงปัญหายาเสพติด ที่มีระดับ รุนแรงในบางอำเภอ คือ อำเภอเมืองสกลนคร อำเภอสว่างแดนดิน อำเภวาริชภูมิ อำเภอเต่างอย

### ๒) การป้องกันปราบปรามอาชญากรรม

การป้องกันปราบปรามอาชญากรรม แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ เป็นคดีประเภท เกี่ยวกับชีวิตร่างกายและเพศ กลุ่มที่ ๒ เป็นคดีประเภทเกี่ยวกับทรัพย์สิน กลุ่มที่ ๓ เป็นคดีประเภทพิเศษ และ กลุ่มที่ ๔ เป็นคดีประเภทที่รัฐเป็นผู้เสียหาย

### ๓) การจัดระเบียบสังคม

ด้วยในปัจจุบันจังหวัดสกลนคร มีสถานประกอบกิจการที่เสี่ยงต่อการทำผิดกฎหมายที่ เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมอยู่หลายประเภท โดยสถานประกอบกิจการแต่ละประเภท เหล่านี้จะมีกฎหมายบัญญัติขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลและการดำเนินกิจการ กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่หรือพนักงาน เจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ตรวจสอบ ควบคุม กำกับดูแล ให้สถานประกอบกิจการดำเนินกิจการเป็นไปตามแนวทางที่ ถูกต้อง และมีมาตรฐาน ไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อสังคมและศีลธรรมอันดีของประชาชน รวมทั้งความสงบ เรียบร้อยของสังคม จากสถิติข้อมูลสถานประกอบกิจการดังกล่าวข้างต้นในพื้นที่จังหวัดสกลนคร แบ่งเป็น ประเภทได้ดังนี้ เช่น สถานบริการร้าน เกมสอินเตอร์เน็ต คาราโอเกะ โรงรับจำนำ ร้านจำหน่ายสุราทุกประเภท ร้านจำหน่ายยาสูบทุกประเภท สถานที่ทำสุราชุมชน เป็นต้น

**“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”**

นอกจากสถานประกอบกิจการข้างต้นแล้ว ยังพบว่าในพื้นที่จังหวัดสกลนครมีการดำเนินกิจกรรมของกลุ่มบุคคล อันมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม เช่น การเรียไร ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร พ.ศ.๒๕๘๗ การเล่นเกมพนันโดยไม่ได้รับอนุญาต ตาม พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.๒๕๗๘

ปัจจุบันปรากฏว่าสถานประกอบกิจการและการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างมากในตำบลหมู่บ้าน ทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นในสังคมและเป็นเหตุของปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน ประกอบกับพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการควบคุมกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายมีจำนวนน้อย ดูแลไม่ทั่วถึง เป็นสาเหตุให้ผู้ประกอบกิจการกระทำการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย สร้างความเดือดร้อนให้แก่สังคมและประชาชน จนมีการร้องเรียนขอความเป็นธรรมไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบกำกับดูแล และมีการจับกุมดำเนินคดีแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องอยู่เป็นประจำ ดังนั้น ในการแก้ปัญหาดังกล่าวจึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องสร้างเครือข่ายหรือผู้ช่วยในการกำกับดูแลสถานประกอบกิจการและการดำเนินกิจกรรมอันขัดต่อความสงบเรียบร้อยของสังคมเหล่านี้ขึ้นในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน เพื่อเป็นหู เป็นตา และรายงานข่าวหรือเบาะแสการกระทำความผิดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้เกี่ยวข้อง

#### ๔) การส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

สถานการณ์การปกครองระบอบประชาธิปไตยในพื้นที่จังหวัดสกลนครที่ผ่านมา จังหวัดสกลนครมี สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑ คน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๗ คน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑ แห่ง สมาชิกสภาเทศบาล/นายกเทศมนตรี จำนวน ๔๓ แห่ง และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล/นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๙๗ ๓.๒ ในการออกเสียงประชามติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ชั่วคราว) ผู้สิทธิออกเสียง จำนวน ๘๖๙,๕๘๑ คน ผู้มาใช้สิทธิ ๔๙๔,๖๑๓ คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๘๗ มีผลการลงคะแนนออกเสียงประชามติ ดังนี้

**ประเด็นที่ ๑** เห็นชอบ จำนวน ๒๑๖,๙๘๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๐๑ ไม่เห็นชอบ จำนวน ๒๓๖,๒๔๘ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๐

**ประเด็นที่ ๒** เห็นชอบ ๑๘๓, ๐๕๓ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๙๗ ไม่เห็นชอบ ๒๔๕,๔๐๑ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๐ **บัตรเสีย** ๑๒,๕๖๙ บัตร คิดเป็นร้อยละ ๒.๖๐

จากสถานการณ์ข้างต้น ถึงแม้ว่าจะไม่ปรากฏความขัดแย้งทางความคิดทางการเมืองจนเป็นมูลเหตุให้เกิดความรุนแรง แต่จำเป็นต้องมีกิจกรรมแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และกลมเกลียวทางสังคม เพื่อปลูกฝังบ่มเพาะความรู้สึกนึกคิดที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ การสร้างกิจกรรมเสริมสร้างความจงรักภักดีและเทิดทูนสถาบัน การสร้างเครือข่ายเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลต่างๆ และสกัดกั้นการเผยแพร่ความคิดและทัศนคติที่ไม่เหมาะสมต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และสถาบันหลักของชาติ ตลอดจนการลดเงื่อนไขทางสังคม เพื่อไม่ให้มีการนำความแตกต่างหรือความรู้สึกเหลื่อมล้ำในสังคมไปสร้างประเด็นปัญหาต่างๆ

### ๓.๓ การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### ๑. การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

##### ๑) ทรัพยากรดินและที่ดิน

ดินในพื้นที่จังหวัดสกลนครแบ่งออกได้เป็น ๒ กลุ่มใหญ่ได้แก่ บริเวณเทือกเขาทางตอนใต้เป็นดินบนภูเขาที่ลาดเชิงเขาทั่วไป ส่วนบริเวณที่ราบเป็นดินเกิดบนที่ราบชั้นบันไดสูงที่เก่าๆ ของลำน้ำ ดินเกิดบนที่ราบชั้นบันไดสูงที่เก่าๆ ของลำน้ำเป็นดินที่มีความสมบูรณ์ต่ำมาก ดินส่วนใหญ่เป็นดินปนทรายซึ่งมีโครงสร้างไม่คงทนเมื่อมีฝนตกทำให้เกิดการกัดกร่อนผิวดินสูง โดยเฉพาะบริเวณที่ว่างเปล่าเป็นเหตุให้ดินถูกน้ำที่ซึมลงไปชะล้างอาหารและสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อพืชลงไปยังส่วนลึกพื้นเขตของรากพืชที่จะดูดเอามาเลี้ยงลำต้นได้ การปรับปรุงดินทำได้ค่อนข้างลำบากเพราะการใส่ปุ๋ยอย่างเดียวยังไม่เพียงพอจะต้องดูแลเรื่องการชลประทานและการจัดการบำรุงรักษาดินอื่นๆ พร้อมกันไปด้วย

นอกจากปัญหาความอุดมสมบูรณ์ของดินต่ำแล้ว จังหวัดสกลนครยังประสบปัญหาด้านดินเค็มตามผลการสำรวจของกรมพัฒนาที่ดิน พบว่า จังหวัดมีพื้นที่ดินเค็มระดับต่างๆ คือที่กลุ่มมีเกลือมาก ๒๐๓.๖๔ ตารางกิโลเมตรคิดเป็นร้อยละ ๒.๑ ของพื้นที่รวมทั้งจังหวัด ที่กลุ่มมีเกลือปานกลาง ๑๕๖.๕๗ ตารางกิโลเมตรคิดเป็นร้อยละ ๑.๖ ที่กลุ่มมีเกลือน้อย ๑,๓๖๓.๐๖ ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๒ และที่สูงประกอบด้วยหินที่มีเกลืออีก ๑,๔๓๓.๑๘ ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๙

จังหวัดสกลนคร มีพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดดินเค็มที่มีสาเหตุจากการทำเกลือสินเธาว์ ปัญหาแผ่นดินทรุดตัวเป็นปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ พื้นที่ปรากฏปัญหาแผ่นดินทรุดตัวประกอบด้วยและมีแนวโน้มมากขึ้นในอนาคต

##### ๒) ทรัพยากรป่าไม้

พื้นที่ป่าไม้จังหวัดสกลนครในปัจจุบัน พบในบริเวณที่อยู่ใกล้กับแนวเทือกเขาภูพานเป็นส่วนใหญ่ นอกจากนั้นจะกระจายเป็นหย่อมๆ ตามท้องที่อำเภอต่างๆ ภายในจังหวัดสำหรับสภาพป่าไม้ที่ยังคงความอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติอยู่จะพบในท้องที่อำเภอภูพาน อำเภอสองดาว อำเภอเต่างอย และอำเภอโคกศรีสุพรรณโดยป่าที่พบส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นป่าผลัดใบ ป่าเต็งรัง ประเภทป่าแดง และป่าโปร่ง พันธุ์ไม้ที่สำคัญที่พบได้แก่ไม้เต็ง ไม้รัง ไม้พลวง ไม้ยาง ไม้ประดู่ ไม้มะค่าโมง ไม้มะค่าแต้ ไม้แดง และไม้ไผ่ป่า เป็นต้น สกลนครมีพื้นที่ป่ารวมกันทั้งหมด ๑,๐๕๗,๐๑๕.๒๐ ไร่ โดยลดลงจากปีที่แล้ว ร้อยละ ๓.๓๐ ซึ่งเกิดจากการบุกรุกพื้นที่ป่า

##### ๓) ทรัพยากรน้ำ

จังหวัดสกลนคร มีแม่น้ำ ห้วย ลำธาร คลอง จำนวน ๒๗๐ สาย ซึ่งในจำนวนนี้ มีที่ใช้งานได้ในฤดูแล้ง จำนวน ๒๖๖ สาย มีหนอง บึง จำนวน ๒๐๒ แห่ง ที่มีสภาพใช้งานได้ฤดูแล้งได้ทุกแห่ง และมีแหล่งน้ำอื่น ๆ อีกจำนวน ๑๑ แห่ง ที่มีสภาพใช้งานได้ในฤดูแล้งทุกแห่งเช่นเดียวกันแหล่งน้ำที่สำคัญของจังหวัดสกลนคร นอกจากน้ำฝนแล้วยังได้แก่ น้ำท่า ซึ่งประกอบด้วย แหล่งน้ำธรรมชาติหลายสาย อันมีต้นน้ำอยู่ในบริเวณเทือกเขาภูพาน ลำน้ำที่สำคัญ ได้แก่ ลำน้ำสงคราม ลำน้ำยาม ลำน้ำอูน ลำน้ำก่ำ พื้นที่ชุ่มน้ำหนองหาร

## ๒. สถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อม

สถานการณ์คุณภาพน้ำ ปี ๒๕๕๘ หนองหารเป็นแหล่งน้ำจืดผิวดินธรรมชาติที่ใหญ่เป็นอันดับสองของประเทศและใหญ่ที่สุดของภาคตะวันออกเฉียงเหนือครอบคลุมพื้นที่ ๑๒๓ ตารางกิโลเมตรอยู่ในเขตอำเภอเมืองสกลนคร และอำเภอโพนนาแก้วพื้นที่ลุ่มน้ำ ๗๗,๐๑๔ ไร่ ลำห้วยแหล่งต้นน้ำ ๑๖ สาย และ ๑๖ เกาะ ปริมาณน้ำในฤดูฝน ๑๘๘ ล้านลูกบาศก์เมตร ปริมาณน้ำในฤดูแล้ง ๑๑๙ ลูกบาศก์เมตร การใช้ประโยชน์ที่ดินรอบหนองหารมีการใช้ประโยชน์หลากหลายได้แก่การประมง การเลี้ยงสัตว์ การเกษตรกรรมและการทำนา คุณภาพน้ำหนองหารเฉลี่ยจัดอยู่ในเกณฑ์ ดี - เสื่อมโทรม

น้ำอูน มีเขื่อนสร้างเพื่อปิดกั้นลำน้ำอูน ที่อำเภอพังโคน จังหวัดสกลนคร เป็นเขื่อนดินสูง ๒๙.๕๐ เมตร สันเขื่อนยาว ๓,๐๐๐ เมตร เก็บน้ำได้ ๕๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตร สร้างเมื่อ พ.ศ.๒๕๑๐ ตัวเขื่อนเสร็จเมื่อ พ.ศ.๒๕๑๗ มีพื้นที่ลุ่มน้ำประมาณ ๓,๕๔๒.๘๙ ตารางกิโลเมตร และมีปริมาณน้ำท่า ๑,๓๙๐.๙๑ ล้านลูกบาศก์เมตร/ปี มีการใช้ประโยชน์ที่ดินรอบแม่น้ำที่หลากหลายกิจกรรมได้แก่การประมง การเลี้ยงสัตว์ การเลี้ยงปลาในกระชัง การเกษตรกรรมคุณภาพน้ำในแม่น้ำอูน จัดอยู่ในเกณฑ์คุณภาพน้ำดี- เสื่อมโทรม หรืออยู่ในแหล่งน้ำผิวดินประเภทที่ ๒-๔ (เพื่อการอนุรักษ์สัตว์น้ำ การประมงการเกษตรและเพื่อการอุตสาหกรรม) โดยมีความออกซิเจนละลายน้ำอยู่ในช่วง ๖.๙๒ - ๘.๗๖ มิลลิกรัม/ลิตร ค่าปริมาณโคลิฟอร์มแบคทีเรีย อยู่ในช่วง ๑๕๐ - ๙๓๐ MPN/๑๐๐ ml และค่าปริมาณฟิคอลโคลิฟอร์มแบคทีเรียอยู่ในช่วง <math>< ๓๐ - ๔๓๐ \text{ MPN/๑๐๐ ml}</math> ซึ่งเป็นปัญหาที่พบคือมีค่าปริมาณโคลิฟอร์มแบคทีเรีย และปริมาณฟิคอลโคลิฟอร์มแบคทีเรียปริมาณค่อนข้างสูง มีบางสถานีที่ดำเนินการตรวจวิเคราะห์ดัชนีคุณภาพน้ำโลหะหนัก ได้แก่ สถานี ON ๐๑ สถานี NH ๐๒ และสถานี ON ๐๒ ซึ่งทุกสถานี ที่ทำการตรวจวิเคราะห์ปีละ ๓ ครั้ง มีค่าไม่เกินมาตรฐานคุณภาพในแหล่งน้ำผิวดินตามประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๗)

การใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณรอบแม่น้ำมีการใช้ประโยชน์ที่หลากหลายกิจกรรมได้แก่การทำประมง การเลี้ยงสัตว์ การเลี้ยงปลาในกระชัง การเกษตรกรรม และการทำนาเกลือ ในหลายพื้นที่เช่นบ้านโนนสะอาด อำเภอเซกา จังหวัดหนองคาย ซึ่งประกอบกิจการทำนาเกลือสินเธาว์ โดยวิธีการสูบน้ำเกลือจากใต้ดินบริเวณกลางแม่น้ำสงครามเพื่อนำมาต้มทำเกลือสินเธาว์

คุณภาพน้ำในแม่น้ำสงครามจัดอยู่ในเกณฑ์คุณภาพน้ำดี-พอใช้หรืออยู่ในแหล่งน้ำผิวดินประเภทที่ ๒-๓ (เพื่อการอนุรักษ์สัตว์น้ำการประมงการเกษตร) โดยมีความออกซิเจนละลายน้ำอยู่ในช่วง ๘.๖๒ - ๑๒.๑๙ มิลลิกรัม/ลิตร ค่าปริมาณโคลิฟอร์มแบคทีเรียอยู่ในช่วง ๙๐ - ๙๓๐ MPN/๑๐๐ ml และค่าปริมาณฟิคอลโคลิฟอร์มแบคทีเรียอยู่ในช่วง ๓๖ - ๙๓๐ MPN/๑๐๐ ml และพบว่าแม่น้ำสงคราม มีค่าการนำไฟฟ้าค่อนข้างสูง

### ๓. ระบบบำบัดน้ำเสีย

๑) ระบบบำบัดน้ำเสียโดยวิธีธรรมชาติ อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร สามารถรองรับน้ำเสียได้ ๑๖,๐๐๐ ลบ.ม.ต่อวัน มีสถานีสูบน้ำเสีย ๒ แห่ง คือ โรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำ และสถานสูบน้ำเสียคูหมากเสื่อ น้ำเสียจะถูกบำบัดโดยไหลเข้าสู่ระบบบำบัดผ่านบ่อฝั่ม และแบบพีชน้ำ (บึงประดิษฐ์) จึงจะปล่อยไหลลงสู่หนองหาร

๒) ระบบบำบัดน้ำเสียหนองสนม เป็นระบบบำบัดน้ำเสียโดยวิธีธรรมชาติผสมผสานกับเทคโนโลยีแบบประหยัด ในฤดูฝนระบบน้ำเสียหนองสนมจะกลายเป็นทางระบายน้ำฝนที่มีน้ำไหลหลากท่วมระบบบำบัด ต้นพืชในระบบถูกทำลาย กังหันชัยพัฒนาที่มีสภาพชำรุดไม่สามารถใช้งานได้

๓) ระบบบำบัดน้ำเสียเทศบาลตำบลท่าแร่และโรงบำบัดน้ำเสียเทศบาลตำบลท่าแร่ โรงบำบัดน้ำเสียเทศบาลตำบลท่าแร่จังหวัดสกลนครเป็นระบบบำบัดแบบบ่อฝังขนาด ๒,๐๕๔ ลบ.ม./วัน ปัญหาที่ประสบเกี่ยวกับประสิทธิภาพของระบบบำบัดน้ำเสียในช่วงฤดูแล้งเพราะปริมาณน้ำเสียที่เข้าสู่ระบบน้อยกว่าที่ออกแบบไว้

#### ๔. ขยะมูลฝอย

##### ๑) สถานการณ์ขยะมูลฝอยในภาพรวม

สถานการณ์ขยะมูลฝอยในภาพรวมของจังหวัดสกลนคร มีมูลฝอยทั่วไปชุมชน ประมาณ ๑,๐๔๐ ตันต่อวัน แบ่งเป็นมูลฝอยที่เกิดจากเทศบาล/อบต. ที่มีการให้บริการ จำนวน ๔๓๑ ตันต่อวัน และเป็นมูลฝอยที่เกิดในเขตเทศบาล/อบต. ที่ไม่มีการให้บริการ ๖๐๙ ตันต่อวัน (พิจารณาจากอัตราการเกิดมูลฝอยเทศบาลนคร ๑.๘๙ กิโลกรัมต่อคนต่อวัน เทศบาลเมือง ๑.๑๕ กิโลกรัมต่อคนต่อวันเทศบาลตำบล ๑.๐๒ กิโลกรัมต่อคนต่อวัน องค์การบริหารส่วนตำบล ๐.๙๑ กิโลกรัมต่อคนต่อวัน : กรมควบคุมมลพิษ ปี ๒๕๕๐) มีสถานที่กำจัดมูลฝอยอย่างถูกหลักวิชาการ โดยเป็นการฝังกลบแบบถูกหลักสุขาภิบาล (Sanitary landfill) จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ ระบบกำจัดมูลฝอยเทศบาลนครสกลนคร เทศบาลตำบลพังโคนและเทศบาลตำบลท่าแร่ มีปริมาณมูลฝอยที่กำจัดถูกหลักวิชาการ ๑๖๑.๓๓ ตันต่อวัน คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๘๔ ของปริมาณมูลฝอยที่เก็บรวบรวมได้ ส่วนปริมาณมูลฝอย จำนวน ๘๗.๖๗ ตันต่อวัน ถูกกำจัดในสถานที่กำจัดมูลฝอยแบบไม่ถูกหลักวิชาการกระจายทั่วไปในพื้นที่ ๑๘ อำเภอของจังหวัด ซึ่งก่อให้เกิดมูลฝอยสะสมตกค้างปริมาณ ๒๑,๘๖๙.๘๒ ตัน (อัตราการสะสมมูลฝอย ๑๙.๖๓ กิโลกรัมต่อคน) ส่งผลให้เป็นจังหวัดที่มีปริมาณมูลฝอยสะสมลำดับ ๕๖ ของประเทศ

## ๓.๔ การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับกรอบ ทิศทางการพัฒนาประเทศ ๔ มิติโดยใช้ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด

การวิเคราะห์สถานการณ์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร โดยคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับกรอบทิศทางการพัฒนาระดับประเทศ จากข้อมูลจากตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด ซึ่ง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้จัดทำขึ้นมาพิจารณาประกอบการวิเคราะห์ข้อมูลข้อเท็จจริงของพื้นที่ เพื่อสะท้อนถึงการพัฒนาจังหวัดสกลนคร โดยเปรียบเทียบกับค่ากลางของประเทศ และสามารถเชื่อมโยงสู่ประเด็นปัญหาและประเด็นการพัฒนาของจังหวัดได้ชัดเจนยิ่งขึ้น จากผลการวิเคราะห์สถานการณ์ของตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัดสกลนคร สรุปได้ดังนี้

### ๑. ภาพรวมสถานการณ์การพัฒนา

การพัฒนาในภาพรวมของจังหวัดสกลนครยังอยู่ในระดับสูงกว่าระดับประเทศ โดยตัวชี้วัดภาพรวม (Composite Index) มีค่ากลางอยู่ที่ ๓๑.๒๗ จังหวัดสกลนครเท่ากับ ๓๑.๘๐ ซึ่งสูงกว่าค่ากลาง ๐.๕๓ เมื่อพิจารณาทั้ง ๔ มิติ พบว่ามีมิติประสิทธิภาพของภาครัฐมีค่ากลางของประเทศอยู่ที่ ๔๕.๖๘ จังหวัดสกลนครเท่ากับ ๔๘.๒๕ ซึ่งสูงกว่าค่ากลาง ๒.๕๗ เมื่อพิจารณาจากข้อมูลตัวชี้วัดด้านการเติบโตทางเศรษฐกิจ สีเขียวค่ากลางของประเทศ อยู่ที่ ๒๒.๕๓ ของสกลนครอยู่ที่ ๓๒.๒๕ ซึ่งสูงกว่าค่ากลาง ๙.๗๑ และมีมิติด้านการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมีค่ากลางของประเทศอยู่ที่ ๒๙.๗๓ จังหวัดสกลนครเท่ากับ ๓๐.๙๘ ซึ่งสูงกว่าค่ากลาง ๑.๒๕ เมื่อพิจารณาจากข้อมูลตัวชี้วัดปรากฏว่าการออมเฉลี่ยต่อรายได้ของครัวเรือน อัตราการว่างงาน การเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของครัวเรือน ตัวชี้วัดหลายตัวอยู่ในค่าที่ดีกว่าระดับประเทศ

ส่วนภาพรวมมิติการพัฒนาแบบทั่วถึง ค่ากลางระดับประเทศ ๒๗.๑๔ จังหวัดสกลนครเท่ากับ ๑๕.๗๑ ซึ่งต่ำกว่าค่ากลาง ๑๑.๔๓ ระดับการพัฒนาในมิติการพัฒนาแบบทั่วถึง ในภาพรวมยังไม่ดีนัก ตัวชี้วัดหลายตัวอยู่ต่ำกว่าระดับค่ากลางของประเทศ เช่น ผู้ที่อยู่ในระบบประกันสังคมต่อกำลังแรงงาน ปีการศึกษาเฉลี่ยต่อประชากรไทยอายุ ๑๕-๕๙ ปี ค่าเฉลี่ย O-NET ประชากรที่อยู่ภายใต้เส้นความยากจน สัมประสิทธิ์การกระจายรายได้ เป็นต้น

### ๒. ประเด็นการพัฒนาที่สำคัญ

#### ๒.๑ มิติการพัฒนาแบบทั่วถึง

ภาพรวมของมิตินี้อยู่ในเกณฑ์ต่ำ ตัวชี้วัดหลายตัวอยู่ต่ำกว่าระดับค่ากลางของประเทศ ได้แก่ ร้อยละประชากรที่อยู่ใต้เส้นความยากจน ค่าเฉลี่ยคะแนน O-NET อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรไทยอายุ ๑๕-๕๙ ปี และร้อยละผู้อยู่ในระบบประกันสังคมต่อกำลังแรงงาน จากข้อมูลข้างต้น จังหวัดจึงควรเน้นด้านการประชาสัมพันธ์สิทธิประโยชน์ของระบบประกันสังคม ต่อผู้อยู่ในกำลังแรงงานและผู้ประกอบอาชีพ/ธุรกิจส่วนตัวให้เข้ากับระบบประกันสังคม ด้านการศึกษาพบว่า ประชากรมีปีการศึกษาเฉลี่ยค่อนข้างต่ำ ควรมีระบบการติดตามประชากรที่อยู่ในวัยเรียนเพื่อแนะแนวการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นผลดีต่อครอบครัว จังหวัด และประเทศ ให้มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ



### ๒.๒ มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจ

ภาพรวมของมิตินี้อยู่ในเกณฑ์สูงกว่าค่ากลาง โดยมีตัวชี้วัดที่สูงกว่าค่ากลางได้แก่ อัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของครัวเรือน การออมเฉลี่ยต่อรายได้ครัวเรือน อัตราการว่างงาน ซึ่งทั้ง ๔ ตัวชี้วัดนี้เป็นการเชื่อมโยงของรายได้-หนี้สิน-การออม และ GPP ดังนั้นเมื่อมีรายได้น้อยหรือรายได้ลดลง แต่ค่าใช้จ่ายคงที่หรือเพิ่มขึ้น ย่อมส่งผลถึงการออม และผลิตภัณฑ์มวลรวม GPP ของจังหวัดมีอัตราการเปลี่ยนแปลงลดลง จังหวัดจึงควรส่งเสริมด้านอาชีพ เช่น การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ผลิตภัณฑ์ OTOP การขึ้นทะเบียน GI กลุ่มวิสาหกิจชุมชน SMEs เพิ่มรายได้ให้ประชากรวัยแรงงาน และผู้สูงอายุที่ยังทำงานได้ เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม GPP ของจังหวัดให้สูงขึ้นด้วย

### ๒.๓ มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจสีเขียว

ภาพรวมของมิตินี้อยู่ในเกณฑ์ดี แต่ยังมีตัวชี้วัดบางตัวอยู่ต่ำกว่าระดับค่ากลางของประเทศ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้ ปริมาณขยะ สัดส่วนปริมาณไฟฟ้าภาคครัวเรือนต่อประชากร และสัดส่วนปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคที่ไม่ใช่ครัวเรือนต่อ GPP ซึ่งทั้ง ๔ ตัวชี้วัดนี้ เป็นเรื่องของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและการใช้พลังงานของจังหวัด จังหวัดจึงควรณรงค์ส่งเสริมการปลูกป่า อนุรักษ์ป่าไม้ที่เหลืออยู่ และให้มีการประหยัดพลังงานทั้งน้ำมันเชื้อเพลิงและไฟฟ้า เนื่องจากพลังงานทั้ง ๒ อย่าง ไม่สามารถผลิตได้เอง และยังถูกกำหนดราคาโดยผู้ผลิตต่างประเทศเท่านั้น จังหวัดยังสามารถสนับสนุนการผลิตพลังงานทดแทน เช่น นำผลผลิตทางการเกษตร ได้แก่ แกลบ เศษเหง้ามัน เศษวัสดุเหลือ เพื่อใช้ทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิง

### ๒.๔ มิติประสิทธิภาพของภาครัฐ

ภาพรวมของมิตินี้สูงกว่าค่ากลางของประเทศ ซึ่งสะท้อนถึงความสามารถในการให้บริการด้านสาธารณสุขปโภคที่จำเป็นต่อการดำรงชีพต้องว่าได้รับการปรับปรุงและการจัดการที่ดีขึ้น โดยครัวเรือนที่เข้าถึงไฟฟ้ามีมากขึ้น ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดดีขึ้น รวมทั้งสถานพยาบาลที่ได้รับรองคุณภาพ HA จัดการได้ดีขึ้นมาก ส่วนครัวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา การเข้าถึงอินเทอร์เน็ต การจัดเก็บภาษีต่อรายได้รวมยังมีการจัดเก็บได้ไม่ครบถ้วน จำเป็นต้องหาแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข โดยจะต้องมีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดกับทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่าที่สุด

### ๓.๕ การวิเคราะห์ศักยภาพ (SWOT) จังหวัดสกลนคร

#### ๑) การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายใน

การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายใน เป็นการประเมินผลการวิเคราะห์ตามสภาพพื้นที่และทรัพยากรของจังหวัด ที่มีผลการวิเคราะห์มีดังต่อไปนี้

#### จุดแข็ง (Strength)

๑. ศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นแหล่งความรู้ ๑๙ ผลสำเร็จที่โดดเด่นในการประกอบอาชีพและดำรงชีวิตของประชาชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒. มีรายได้จากผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) (ต่อปี) ปี ๒๕๕๘

- เนื้อโคขุนโพนยางคำ	จำนวน ๔๘๗,๙๔๘,๖๐๐ บาท
- นม UHT/พาสเจอร์ไรส์	จำนวน ๔๕๑,๔๔๕,๐๖๕ บาท
- ผ้าย้อมคราม	จำนวน ๒๒๖,๘๒๒,๐๘๕ บาท
- น้ำหมากเม่า	จำนวน ๓๘,๖๒๙,๓๕๐ บาท
- ข้าวฮาง	จำนวน ๓๑,๐๑๔,๐๖๕ บาท

๓. พื้นที่ทำการเกษตรมีปริมาณมาก และมีศักยภาพในการสร้างรายได้มากถึง ร้อยละ ๓๒.๕๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด โดยมีผลิตภัณฑ์ด้านการเกษตร

- ข้าวเปลือกเหนียว (นาปี + นาปรัง) พื้นที่ ๑,๕๒๘,๐๗๙ ไร่ ผลผลิตปี ๒๕๕๘ จำนวน ๖๔๑,๑๙๖ ตัน ราคาเฉลี่ย ๑๑,๗๑๔ บาท/ตัน รวมเป็น ๗,๕๑๐ ล้านบาท

- ข้าวเปลือกเจ้า (นาปี + นาปรัง) พื้นที่ ๗๒๙,๘๕๒ ไร่ ผลผลิตปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓๐๒,๐๓๘ ตัน ราคาเฉลี่ย ๑๓,๗๙๔ บาท/ตัน รวมเป็น ๔,๑๖๖ ล้านบาท

- ยางพารา พื้นที่ปลูก ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓๘๘,๐๗๗ ไร่ ผลิตรวม ๓๖,๕๗๘ ตัน ราคาเฉลี่ย ๓,๖๐๐ บาท/ตัน มูลค่ารวม ๑๓๑ ล้านบาท

- มันสำปะหลัง พื้นที่ปลูก ๑๖๘,๕๙๐ ไร่ ผลผลิต ๒๘๖,๘๑๕ ตัน ราคาขายเฉลี่ย ๑,๙๗๐ บาท/ตัน มูลค่ารวม ๕๖๕ ล้านบาท

- อ้อยโรงงาน พื้นที่ปลูก ๓๑,๕๓๕ ไร่ ผลผลิต ๒๑๔,๖๒๗ ตัน ราคาเฉลี่ย ๑,๒๐๐ บาท/ตัน ราคารวม ๒๕๗ ล้านบาท

- มะม่วง พื้นที่ปลูก ๒,๖๒๙ ไร่ ผลผลิต ๖,๖๒๘ ตัน ราคาเฉลี่ย ๒๕,๐๐๐ บาท/ตัน ราคารวม ๑๖๕ ล้านบาท

๔. เป็นพื้นที่ที่มีวัตถุดิบจากการเกษตรที่สามารถนำมาผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพหรือเชื้อเพลิงชีวมวลได้จำนวนมาก ศักยภาพพลังงานชีวมวลและชีวภาพ ปี ๒๕๕๘ ซึ่งคิดเป็น ๑.๐๓ % ต่อพลังงานที่ใช้ปกติ

- ข้าวมีพื้นที่เพาะปลูก ๒,๒๕๗,๙๓๑ ไร่ มีปริมาณแกลบ ๒๔๕,๑๕๕.๙๑ ตัน คิดเป็นค่าพลังงาน เท่ากับ ๘๓.๕๕ ktoe

- มันสำปะหลัง มีพื้นที่เพาะปลูก ๑๖๘,๕๙๐ ไร่ มีปริมาณเศษแห้งมัน ๑๓,๔๙๓.๖๐ ตัน คิดเป็นค่าพลังงาน เท่ากับ ๔.๐๕ ktoe

- ปาล์มมีพื้นที่เพาะปลูก ๘,๓๖๕ ไร่ มีปริมาณเศษวัสดุเหลือ ๑๐,๗๓๕.๖๐ ตัน คิดเป็นค่าพลังงาน เท่ากับ ๓.๒๒ ktoe

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

- ศักยภาพก๊าซชีวภาพจากมูลสัตว์ (โค+กระบือ+สุกร+เป็ด+ไก่) ปริมาณมูลสัตว์ ๔๐๒๒๙๑.๒๒ ตัน คิดเป็นค่าพลังงาน ๙.๙๖ ktoe ที่ผลิตได้ต่อปี

๕. หนองหารเป็นทะเลสาบน้ำจืดที่ใหญ่อันดับ ๒ ของประเทศ มีขนาด ๗๗,๐๑๔ ไร่ ที่มีศักยภาพที่จะพัฒนาไปสู่การเป็นแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและการท่องเที่ยว ตลอดจนเป็นศูนย์รวมวัฒนธรรม กลุ่มชาติพันธุ์ ในลุ่มน้ำหนองหาร จึงเป็นแหล่งความรู้ของผู้ที่สนใจที่จะศึกษาวัฒนธรรม ประเพณีของกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ

๖. แหล่งท่องเที่ยวเมือง ๓ ธรรม ประกอบด้วย

- เชียงธรรมชาติ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติภูพาน อุทยานแห่งชาติภูผายล อุทยานแห่งชาติภูผาเหล็ก อุทยานบัวเฉลิมพระเกียรติ และหนองหาร

- เชียงธรรมะ ได้แก่ วัดพระธาตุเชิงชุมวรวิหาร วัดป่าสุทธาวาส วัดถ้ำผาแด่น และแหล่งอารยธรรมขอมในพื้นที่วัดพระธาตุภูเพ็ก วัดพระธาตุนารายณ์เจงเวง พระธาตุดุม สะพานขอม ปราสาทบ้านพันนา และโบราณสถานทางประวัติศาสตร์ ที่ขึ้นทะเบียนในพื้นที่จังหวัดสกลนคร

- เชียงวัฒนธรรมประเพณี ได้แก่ ประเพณีแห่ปราสาทผึ้ง และประเพณีแห่ดาวคริสต์มาส ประเพณีวันภูไทโลก บ้านโนนหอม จังหวัดสกลนคร ประเพณีรวมน้ำใจไทกะเลิง ประเพณีไทโส อำเภอกุสุมาลย์

ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญที่มีศักยภาพสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้ ตลอดจนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพน้อยให้มีศักยภาพสูงขึ้น สามารถดึงดูดและรองรับนักท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ โดยสร้างรายได้ให้แก่จังหวัดสกลนคร

๗. จังหวัดสกลนคร มีกลุ่มชาติพันธุ์ จำนวน ๖ กลุ่ม ๒ เชื้อชาติ ได้แก่ ภูไท ไทญ้อ ไทโส ไทกะเลิง ไทโย้ย ไทลาวอีสาน คนไทยเชื้อสายจีน และคนไทยเชื้อสายเวียดนาม ซึ่งแต่ละกลุ่มต่างมีวัฒนธรรม ประเพณีที่โดดเด่น สืบทอดและยึดมั่นในวัฒนธรรมประเพณีจากรุ่นสู่รุ่นตลอดมา และอยู่ด้วยกันด้วยความรักสามัคคีเป็นน้ำหนึ่งเดียวกันมาจนทุกวันนี้ จึงเป็นที่มาของการเป็นเมืองแห่งวัฒนธรรม

๘. จังหวัดสกลนคร มีสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา จำนวน ๓ แห่ง ระดับอาชีวศึกษา จำนวน ๔ แห่ง และสถานศึกษาของเอกชนซึ่งเป็นแหล่งพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และงานวิจัยเพื่อถ่ายทอดบริการวิชาการแก่ชุมชน สามารถรองรับนักศึกษาภายในจังหวัด ภายนอกจังหวัด และต่างประเทศได้ จำนวน ๓๓,๗๘๑ คน และผลิตบุคลากรในระดับอุดมศึกษาและอาชีวศึกษาเข้าสู่ตลาดแรงงานปีละไม่น้อยกว่า ๖,๒๐๐ คน สามารถสร้างรายได้หมุนเวียนภายในจังหวัดสกลนคร จำนวน ๑,๗๐๐ ล้านบาท/ปี

๙. จังหวัดสกลนคร มีผลิตภัณฑ์ที่ขึ้นทะเบียน GI ซึ่งเป็นสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และสินค้าที่สำคัญของจังหวัด ได้แก่ ผ้าครามธรรมชาติสกลนคร หมากเฒ่าสกลนคร น้ำหมากเฒ่าสกลนคร ข้าวฮางหอมสกลทวาปี และโคขุนโพนยางคำ ถือเป็นสิ่งสำคัญที่กลุ่มผู้ผลิต สามารถตั้งราคาให้สูงกว่าสินค้าและบริการปกติ

๑๐. จังหวัดสกลนคร มีโรงพยาบาลแพทย์แผนไทย จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ โรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยสกลนคร หลวงปู่แพ็บ สุภัทโท และโรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ผสมผสานวัดคำประมง ซึ่งผ่านการรับรองมาตรฐานจากสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะและกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกโดยใช้ยาสมุนไพรควบคุมกับยาแผนปัจจุบันในการรักษาโรค สามารถพัฒนาไปสู่แพทย์ทางเลือกได้

๑๑. จังหวัดสกลนคร มีการจัดการประสิทธิภาพของภาครัฐที่สูง โดยค่ากลางของประเทศ ร้อยละ ๔๕.๖๘ จังหวัดสกลนครร้อยละ ๔๘.๒๕ โดยเฉพาะความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด

**“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”**

ค่ากลางของประเทศอยู่ที่ ร้อยละ ๙๒.๑๑ จังหวัดสกลนคร ร้อยละ ๙๗.๐๗ ซึ่งช่วยให้โครงการต่างๆเป็นไปตาม เป้าหมาย

### จุดอ่อน (Weakness)

๑. จังหวัดสกลนคร มีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี (ปี ๒๕๕๗) เท่ากับ ๖๐,๗๕๙ บาท โดยจัดอยู่ในลำดับที่ ๖๓ ของประเทศ และลำดับที่ ๑๐ ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีผลิตภาพแรงงานภาคการเกษตร เท่ากับ ๑๓,๔๘๐ บาท/คน และผลิตภาพแรงงานนอกภาคการเกษตร เท่ากับ ๓๖,๑๕๒ บาท/คน

๒. ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอน O-NET ในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาอยู่ในระดับต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ โดยในระดับชั้น ม.๓ ค่ากลางของประเทศ ๓๔.๙๕ คะแนน สกลนครเท่ากับ ๓๔.๐๗ คะแนน

๓. จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรอายุ ๑๕ - ๕๙ ปี ปี ๒๕๕๙ ของจังหวัดสกลนคร มีค่าเฉลี่ย ๗.๙๐ ปี ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระดับประเทศ ๘.๙๐ ปี

๔. จังหวัดสกลนคร มีอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ กลาง เล็ก จำนวน ๒๙๕ แห่ง มีพื้นที่ชลประทานจำนวน ๔๗๘,๘๖๒ ไร่ ได้รับการพัฒนาแล้ว ๑๔๐ แห่ง และอ่างเก็บน้ำที่มีที่ต้องพัฒนา จำนวน ๑๕๕ แห่ง ซึ่งปริมาณน้ำยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรในพื้นที่

๕. เกณฑ์เส้นความยากจนของจังหวัดสกลนคร ๒,๔๗๕ บาท/เดือน (คนที่มีรายได้ต่ำกว่าเส้นความยากจน ๒๑๘,๕๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๘ ซึ่งมีค่าสูงกว่าค่าเฉลี่ยในระดับประเทศ ที่มีสัดส่วนคนจนเพียงร้อยละ ๑๐.๔๓)

๖. กำลังแรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมต่ำเมื่อเทียบกับประชากรวัยแรงงานทั้งหมด ไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๕๘ มีผู้อยู่ในกำลังแรงงาน จำนวน ๔๕๗,๕๐๘ คน แยกเป็นแรงงานที่ต้องเข้าระบบประกันสังคมภาคบังคับ จำนวน ๖๖,๑๐๑ คน และภาคสมัครใจ จำนวน ๓๙๑,๔๐๗ คน อยู่ในระบบประกันสังคมแล้วจำนวน ๖๖,๐๕๘ คน (ภาคบังคับ ๒๘,๑๖๓ คน และภาคสมัครใจ ๓๗,๘๙๕ คน) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๔๔ แสดงให้เห็นว่าผู้ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมมีถึง ร้อยละ ๘๕.๕๖

๗. จังหวัดสกลนครมีโรงฆ่าสัตว์ทั้งหมด จำนวน ๑๖ โรง ซึ่งทั้ง ๑๖ โรง ไม่ผ่านมาตรฐาน GMP เป็นอุปสรรคในการแข่งขันตลาดเนื้อสัตว์ในประชาคมประชาคมอาเซียน

๘. การเดินทางจากจังหวัดกาฬสินธุ์มาจังหวัดสกลนคร ต้องผ่านเทือกเขาภูพานโดยใช้เส้นทางคมนาคมที่มีความคดเคี้ยวและลาดชัน มีความสูงจากระดับน้ำทะเล ๕๒๔ เมตร ทำให้การคมนาคมขนส่งต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการขนส่งเพิ่มขึ้น

๙. พื้นที่ที่มีการปลูกจริงในปัจจุบันในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม ปี ๒๕๕๘

- ข้าว จำนวน ๑,๒๔๗,๒๗๑ ไร่ คิดเป็น ร้อยละ ๕๕.๒๔ ของพื้นที่ปลูกทั้งหมด
- มันสำปะหลัง จำนวน ๓๕,๘๐๙ ไร่ คิดเป็น ร้อยละ ๒๑.๒๔ ของพื้นที่ปลูกทั้งหมด
- อ้อยโรงงาน จำนวน ๙,๒๓๘ ไร่ คิดเป็น ร้อยละ ๒๙.๒๙ ของพื้นที่ทั้งหมด
- ยางพารา จำนวน ๔๑,๙๗๑ ไร่ คิดเป็น ร้อยละ ๑๐.๘๑ ของพื้นที่ปลูกทั้งหมด

การปลูกพืชในพื้นที่ไม่เหมาะสมส่งผลให้ผลผลิตต่ำ

๑๐. เกษตรกรขาดการรวมกลุ่มในการทำการเกษตร ทำให้ขาดความเข้มแข็ง ขาดอำนาจต่อรองในการจัดหาปัจจัยการผลิตและการจำหน่ายผลผลิต การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร รวมถึงยังไม่สามารถ

ส่งเสริมการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรอย่างครบวงจร ทำให้มีต้นทุนการผลิตสูง และจำหน่ายผลผลิตได้ราคาต่ำ

๑๑. ระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ด้านการประปายังไม่สามารถให้บริการได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยสามารถให้บริการได้เพียง ร้อยละ ๑๐.๗๕ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระดับประเทศ ร้อยละ ๑๕.๗๗

๑๒. ผลผลิตทางการเกษตร GAP ขาดการเชื่อมโยงกับตลาด ราคาไม่แตกต่างกัน เกษตรกรจึงไม่สนใจ เข้าสู่ระบบ GAP

## โอกาส (Opportunities)

### ๑. นโยบายคณะรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

- การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ
- การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ
- การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
- การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน
- การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
- การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน
- การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การพัฒนา และนวัตกรรม
- การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่าง การอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

### ๒. ทิศทางยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙)

- ด้านความมั่นคง
- การสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
- การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

### ๓. ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

- การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง
- การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ และการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
- การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

**“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”**

## ๔. ยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐ ( Thailand ๔.๐)

- การยกระดับนวัตกรรม (Innovation Driven Proposition)
- การสร้างสังคมที่มีจิตวิญญาณของความเป็นผู้ประกอบการ (Entrepreneur Driven Proposition)
- การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและเครือข่าย (Community Driven Proposition)

## ๕. ยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับปรับปรุงใหม่

- การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- การสร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตรความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
- การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์

กับประชาชนในการใช้บริการอย่างแท้จริง

- การปรับปรุงระบบโทรคมนาคมเทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืน

ในอนาคต ให้ทัดเทียมอาเซียนและประชาคมโลก

- การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน

## ๖. แผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๙)

- การจัดการน้ำอุปโภคบริโภค
- การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต (เกษตรและอุตสาหกรรม)
- การจัดการน้ำท่วมและอุทกภัย
- การจัดการคุณภาพน้ำ
- การอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรมและป้องกันการพังทลายของดิน
- การบริหารจัดการ

## ๗. สรุปกิจกรรมการดำเนินงานตาม Road Map ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- การช่วยเหลือปัจจัยการผลิต การสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตร การสนับสนุนสหกรณ์ชุมชน การช่วยเหลือเรื่องโรงสี โรงอบ ศูนย์แปรรูปในชุมชน โครงการฟู้ดนิ่ง (โดยภาคเอกชน) และการดำเนินการเกี่ยวกับ Social Business

- การบริหารจัดการน้ำเพื่อบรรเทาภัยแล้ง การขุดบ่อน้ำบาดาลการขุดลอกคูคลอง และการรองรับน้ำฝนนอกเขตพื้นที่เขื่อน

- การจัดระเบียบการประมงให้ครอบคลุมทั้งการประมงน้ำลึก การประมงน้ำตื้น การประมงทะเลชายฝั่ง การประมงทะเลนอกชายฝั่ง การประมงน้ำจืด

- การคืนพื้นที่ป่า และจัดหาที่ดินให้แก่ผู้ไม่มีที่ทำกิน

- การจัดให้มีร้านขายสินค้าราคาถูกในทุกพื้นที่

**“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”**

- การจัดหาพื้นที่เพื่อทำการค้า
- การช่วยเหลือ SMEs
- การแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือน และ Nano-Finance
- การแก้ไขปัญหาด้านการศึกษา ทั้งในเรื่องของคุณภาพการสอนของครู หนี้สินครู

คุณภาพของนักเรียน หลักสูตรการเรียนการสอนระบบการประเมินการเรียนการสอน

- การดูแลประชาชนเรื่องที่อยู่อาศัย
- การขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy)
- การปรับปรุงให้ระบบการให้บริการสุขภาพทั้ง ๓ ระบบ (กองทุนหลักประกันสังคม และการเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ) เป็นมาตรฐานเดียวกันและลดความเหลื่อมล้ำของการใช้สิทธิ
- การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม (อัยการ ศาล ทนาย)
- การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ

๘. สรุปผลการประชุมหารือร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถ ในการแข่งขันของ ประเทศ (กพข.) กับภาคเอกชน

- ด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค
- ด้านการพัฒนา คลัสเตอร์ ตามกิจกรรมทางเศรษฐกิจ
- ด้านการพัฒนาเชิงศักยภาพ
- การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ
- ด้านการจัดการข้อมูลภายใต้แผนปฏิบัติการ

๙. ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

- การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ
- การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และสังคม
- การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ
- การฝึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ
- การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๑๐. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕

- แผนงานการพัฒนาโครงข่ายรถไฟระหว่างเมือง
- แผนงานการพัฒนาโครงข่ายขนส่งสาธารณะเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพฯ และปริมณฑล
- แผนงานการเพิ่มขีดความสามารถทางหลวงเพื่อเชื่อมโยงฐานการผลิตที่สำคัญของประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

- แผนงานการพัฒนาโครงข่ายการขนส่งทางน้ำ
- แผนงานการเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการขนส่งทางอากาศ

๑๑. ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑

- การเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากชุมชนที่เข้มแข็ง

- การพัฒนาเมือง โครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเชื่อมโยงโอกาสสู่ประชาคมอาเซียน
- การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายอย่างยั่งยืน ภายใต้วิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- การสร้างเสริมความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายใน การอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและการพัฒนากฎหมาย/บังคับใช้กฎหมายอย่างยุติธรรมในสังคม
- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและพิบัติภัย (ภัยพิบัติ) โดยสร้างความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงอย่างยั่งยืน
- การพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรในการบริหารจัดการแบบบูรณาการโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

#### ๑๒. แนวทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

- เพิ่มศักยภาพการผลิตไปสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์และอาหารปลอดภัย
- พัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปไปสู่ผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มสูง
- ยกกระตือรือร้นการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เชิงประเพณีวัฒนธรรมอารยธรรมขอม ยุคก่อนประวัติศาสตร์ และกีฬาสู่นานาชาติ
- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- พื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ให้คงความอุดมสมบูรณ์และรักษาความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ต้นน้ำเลย ชัยภูมิ อุตรธานี สกลนคร

#### ๑๓. ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒

- การพัฒนาการค้าชายแดนและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
- การพัฒนาระบบบริหารจัดการ
- พัฒนาการท่องเที่ยว
- พัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรโดยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต
- พัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑๔. การสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะ ๓ ประเทศ ๙ จังหวัด ที่ใช้เส้นทางหมายเลข ๘ และ ๑๒ ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวและกีฬา

๑๕. เส้นทางเป็นจุดเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวไปสู่ประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มประชาคมอาเซียน และจีนตอนใต้ (นครหนานหนิง) โดยอยู่ใกล้สะพานมิตรภาพแห่งที่ ๒ (มุกดาหาร) แห่งที่ ๓ (นครพนม) และแห่งที่ ๕ (บึงกาฬ) ที่จะดำเนินการก่อสร้างในอนาคตของ จังหวัดสกลนคร



## ๑๖. กระแสนิยมการบริโภคสินค้าที่มีคุณภาพ อาหารปลอดภัยเพื่อสุขภาพ มากขึ้น

- ตลาดข้าวฮางยังเปิดกว้าง ทั้งภายในและต่างประเทศมีความต้องการข้าวอินทรีย์ กระแสการบริโภคข้าวเพื่อสุขภาพนับวันยิ่งมากขึ้นเกิดสารอาหารที่เป็นประโยชน์ต่อร่างกาย เช่น แกมมาออริซานอล วิตามินอี สารฟิโนลิก ไลซีน และสาร“กาบา”(Gamma aminobutyric acid)

- เนื้อโคขุนโพนยางคำเป็นเนื้อคุณภาพดีราคาสูง ความต้องการมีมากทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ซึ่งผลผลิตไม่เพียงพอต่อความต้องการ เป็นโอกาสให้เกิดการส่งเสริมการผลิตและเสริมสร้างรายได้

- ผ้าयोอมคราม เป็นผลิตภัณฑ์ที่มาจากภูมิปัญญาท้องถิ่นซึ่งปลอดภัยจากสารเคมีและไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม สร้างคุณค่าทางจิตใจทั้งผู้ผลิตและผู้ครอบครอง เป็นสินค้า OTOP ที่มีมูลค่าทางตลาดสูง สามารถนำไปตัดชุดแพชั่นร่วมสมัยและส่งเสริมการใช้งานมากขึ้น

## ๑๗. ยุทธศาสตร์ สกลนคร มหาเวชนคร แห่งพฤษภเวช

- ขยายช่องทางการใช้ประโยชน์การเพิ่มมูลค่าและการตลาด ใช้สมุนไพรในการรักษาทางการแพทย์และพัฒนาผลิตภัณฑ์ในอุตสาหกรรม ๔ กลุ่ม (อาหารเสริม เครื่องสำอาง เครื่องดื่ม และอาหารสัตว์)

## ๑๘. การปรับตัวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

- ขยายการส่งออกและเพิ่มโอกาสทางการค้า เพราะอาเซียนเป็นกลุ่มมิตรประเทศ ที่ใกล้ชิดที่สุด และปัจจุบันเป็นคู่ค้าและตลาดส่งออกสำคัญที่สุดของไทยและเมื่ออุปสรรคภาษีและมีใช้ภาษีระหว่างอาเซียน ถูกยกเลิกไป จะเปิดโอกาสให้สินค้าเคลื่อนย้ายเสรี ไทยจึงมีโอกาสที่ขยายการส่งออกไปยังอาเซียนได้มากขึ้น

- เปิดโอกาสการค้าและบริการ สำหรับสาขาที่ไทยมีความเข้มแข็ง เช่น ท่องเที่ยวโรงแรม และร้านอาหาร สุขภาพ ฯลฯ

- สร้างเสริมโอกาสการลงทุน จากต่างประเทศ (FDI) มายังอาเซียนซึ่งมีประชากรกว่า ๖๐๐ ล้านคน เป็นเขตลงทุนที่น่าสนใจทัดเทียมกับจีนและอินเดีย

- เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการในประเทศ จากการใช้ทรัพยากร การผลิต ร่วมกัน / เป็นพันธมิตรดำเนินธุรกิจร่วมกับอาเซียนอื่นๆ จะทำให้ความได้เปรียบเชิงแข่งขัน (Comparative Advantage) โดยเลือกใช้จุดแข็งของแต่ละประเทศในการผลิต/ส่งออกทำให้ลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มขีดความสามารถแข่งขัน

- เพิ่มอำนาจการต่อรองของไทยในเวทีการค้าโลก เพราะการรวมกลุ่มที่เข้มแข็งและชัดเจนของอาเซียนจะสร้างความเชื่อมั่นให้ประชาคมโลกและเพิ่มอำนาจในการเจรจาต่อรองกับกลุ่มการค้าอื่น ๆ เช่น สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น ฯลฯ ส่งผลให้อาเซียนสามารถมีบทบาทสำคัญมากขึ้นในเวทีระหว่างประเทศ เช่น WTO IMF World Bank และในเวทีระดับภูมิภาค เช่น APEC ASEM และไทยจะสามารถผลักดันประเด็นที่จะเป็นประโยชน์กับไทยเข้าไปในการเจรจาได้

- ยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในประเทศเนื่องจากการเข้าร่วม AEC จะช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของสมาชิกอาเซียนจะทำให้เกิดการจ้างงานและยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ของพลเมือง

- ผู้บริโภคสามารถเข้าถึงสินค้าและบริการราคาถูกและหลากหลายมากขึ้น และมีการคุ้มครองผู้บริโภคที่กว้างขวางมากขึ้น

## อุปสรรค (Threats)

๑. การผลิตสินค้าเกษตรไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทำให้ราคาสินค้าตกต่ำ
๒. ปัญหาภัยธรรมชาติทำให้พืชผลทางการเกษตรเสียหาย
๓. ผลกระทบจากการเปิดประชาคมอาเซียน ทำให้สินค้าบางประเภทจะมีการแข่งขันมากขึ้นอาจก่อให้เกิดปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน การก่อการร้าย และโรคติดต่อจากประเทศเพื่อนบ้าน
๔. เกษตรกรทำการเกษตรแบบเชิงเดี่ยว คือการทำการเกษตรประเภทใดประเภทหนึ่งเพียงอย่างเดียว ซึ่งมีความเสี่ยงต่อความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง โรคแมลงระบาด ภัยธรรมชาติ
๕. ในปี พ.ศ.๒๕๖๓ จะมีการเปิดการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย ซึ่งจะทำให้มีการนำเข้าเนื้อสัตว์ รวมถึงนมผงเข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงต้องประสบปัญหาการแข่งขันของผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์และนมโคจากต่างประเทศ

### ๓.๖ การกำหนดกลยุทธ์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร โดยใช้ TOWS Matrix

#### จุดแข็ง (S) + โอกาส (O)

จุดแข็ง (S)	โอกาส (O)	กลยุทธ์
<p>S๑ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นแหล่งความรู้ ๑๙ ผลสำเร็จที่โดดเด่นในการประกอบอาชีพและดำรงชีวิตของประชาชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>S๒ มีรายได้จากผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) (ต่อปี) ปี ๒๕๕๘</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เนื้อโคขุนโพนยางคำ จำนวน ๔๘๗,๙๔๘,๖๐๐ บาท</li> <li>- นม UHT/พาสเจอร์ไรส์ จำนวน ๔๕๑,๔๔๕,๐๖๕ บาท</li> <li>- ผ้าย้อมคราม จำนวน ๒๒๖,๘๒๒,๐๘๕ บาท</li> <li>- น้ำหมากเม่า จำนวน ๓๘,๖๒๙,๓๕๐ บาท</li> <li>- ข้าวฮาง จำนวน ๓๑,๐๑๔,๐๖๕ บาท</li> </ul> <p>S๓ พื้นที่ทำการเกษตรมีปริมาณมาก และมีศักยภาพในการสร้างรายได้มากถึง ร้อยละ ๓๒.๕๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด โดยมีผลิตภัณฑ์ด้านการเกษตร</p> <p>S๔ เป็นพื้นที่ที่มีวัตถุดิบจากการเกษตรที่สามารถนำมาผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพหรือเชื้อเพลิงชีวมวล ได้จำนวนมาก ศักยภาพพลังงานชีวมวลและชีวภาพ ปี ๒๕๕๘ ซึ่งคิดเป็น ๑.๐๓ % ต่อพลังงานที่ใช้ปกติ</p> <p>S๕ หนองหารเป็นทะเลสาบน้ำจืดที่ใหญ่อันดับ ๒ ของประเทศ มีขนาด ๗๗,๐๑๔ ไร่ ที่มีศักยภาพที่จะพัฒนาไปสู่การเป็นแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและการท่องเที่ยว ตลอดจนเป็นศูนย์รวมวัฒนธรรมกลุ่มชาติพันธุ์ในกลุ่มน้ำหนองหาร จึงเป็นแหล่งความรู้ของผู้ที่สนใจที่จะศึกษาวัฒนธรรม ประเพณีของกลุ่มชาติพันธุ์</p> <p>S๖ แหล่งท่องเที่ยวเมือง ๓ ธรรม</p> <p>S๗ จังหวัดสกลนคร มีกลุ่มชาติพันธุ์ จำนวน ๖ กลุ่ม ๒ เชื้อชาติ ได้แก่ ภูไท</p>	<p>O๑ นโยบายคณะรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี</p> <p>O๒ ทิศทางยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙)</p> <p>O๓ ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒</p> <p>O๔ ยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐ ( Thailand ๔.๐)</p> <p>O๕ ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับปรับปรุงใหม่</p> <p>O๖ แผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ(พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๙)</p> <p>O๗ สรุปกิจกรรมการดำเนินงานตาม Road Map ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ</p> <p>O๘ สรุปลผลการประชุมหารือร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ(กพข.) กับภาคเอกชน</p> <p>O๙ ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)</p> <p>O๑๐ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕</p> <p>O๑๑ ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑</p> <p>O๑๒ แนวทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ</p> <p>O๑๓ ทิศทางพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน๒</p> <p>O๑๔ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับภูมิภาค (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)</p> <p>O๑๕ การสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะ ๓ ประเทศ ๙ จังหวัด ที่ใช้เส้นทางหมายเลข ๘ และ ๑๒ ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม การค้า/ลงทุน และการท่องเที่ยว</p> <p>O๑๖ เส้นทางเป็นจุดเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวไปสู่</p>	<p>SO๑ ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (S๑,O๑,O๒,O๓)</p> <p>SO๒ ส่งเสริมการผลิตทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพ และมาตรฐาน (S๒,S๘,O๑,O๒,O๔)</p> <p>SO๓ สร้างขีดความสามารถในการค้า การลงทุนของผู้ประกอบการ (S๒,S๔,O๑,O๒,O๓,O๔,O๑๐,O๑๙)</p> <p>SO๔ สร้างความเข้มแข็งของสถาบันเกษตรกร และเสริมสร้างศักยภาพให้ประชาชนในภาคเกษตรกรรม (S๓,O๒,O๖)</p> <p>SO๕ ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและการอนุรักษ์ (S๔,O๑)</p> <p>SO๖ สนับสนุนการท่องเที่ยว ๓ ธรรม (S๖,S๗,O๒,O๑๕,O๑๖)</p> <p>SO๗ ส่งเสริมการบูรณาการการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (S๖,O๑๔)</p> <p>SO๘ ส่งเสริมการผลิต การบริโภคและการจำหน่ายพืชสมุนไพร(S๑๐,O๑๘,O๑๙)</p> <p>SO๙ สนับสนุนการขึ้นทะเบียน GI เพื่อเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์(S๙,O๑,O๔,O๑๗,O๑๘)</p>

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

จุดแข็ง (S)	โอกาส (O)	กลยุทธ์
<p>ไทยอู๋ ไทโส้ ไทกะเลิง ไทโย้ย ไทลาวอีสาน คนไทยเชื้อสายจีน และคนไทยเชื้อสายเวียดนาม ซึ่งแต่ละกลุ่มต่างมีวัฒนธรรมประเพณีที่โดดเด่น สืบทอดและยึดมั่นในวัฒนธรรมประเพณีจากรุ่นสู่รุ่นตลอดมา และอยู่ด้วยกันด้วยความรักสามัคคีเป็นน้ำหนึ่งเดียวกันมาจนทุกวันนี้ จึงเป็นที่มาของการเป็นเมืองแห่งวัฒนธรรม</p> <p>S๘ จังหวัดสกลนคร มีสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา จำนวน ๓ แห่ง ระดับอาชีวศึกษา จำนวน ๔ แห่ง และสถานศึกษาของเอกชนซึ่งเป็นแหล่งพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และงานวิจัยเพื่อถ่ายทอดบริการวิชาการ แก่ชุมชน สามารถรองรับนักศึกษาภายในจังหวัด ภายนอกจังหวัด และต่างประเทศได้ จำนวน ๓๓,๗๘๑ คน และผลิตบุคลากรในระดับปริญญาและอาชีวะเข้าสู่ตลาดแรงงานปีละไม่น้อยกว่า ๖,๒๐๐ คน สามารถสร้างรายได้หมุนเวียนภายในจังหวัดสกลนคร จำนวน ๑,๗๐๐ ล้านบาท/ปี</p> <p>S๙ จังหวัดสกลนคร มีผลิตภัณฑ์ที่ขึ้นทะเบียน GI ซึ่งเป็นสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และสินค้าที่สำคัญของจังหวัด ได้แก่ ผ้าครามธรรมชาติ สกลนคร หมากเฒ่าสกลนคร น้ำหมากเฒ่าสกลนคร ข้าวฮางหอมสกลทวาปี และโคขุนโพนยางคำ ถือเป็นสิ่งสำคัญที่กลุ่มผู้ผลิต สามารถตั้งราคาให้สูงกว่าสินค้าและบริการปกติ</p> <p>S๑๐ จังหวัดสกลนคร มีโรงพยาบาลแพทย์แผนไทย จำนวน ๒ แห่ง ผ่านการรับรองมาตรฐานจากสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะและกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกโดยใช้ยาสมุนไพรควบคู่กับยาแผนปัจจุบันในการรักษาโรค สามารถพัฒนาไปสู่แพทย์ทางเลือกได้</p> <p>S๑๑ จังหวัดสกลนคร มีการจัดการประสิทธิภาพของภาครัฐที่สูง</p>	<p>ประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มประชาคมอาเซียน และจีนตอนใต้ (นครหนานหนิง) โดยอยู่ใกล้สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๒ (มุกดาหาร), แห่งที่ ๓ (นครพนม) และแห่งที่ ๕ (บึงกาฬ) ที่จะดำเนินการก่อสร้างในอนาคตของจังหวัดสกลนคร</p> <p>O๑๗ กระแสนิยมการบริโภคสินค้าที่มีคุณภาพ อาหารปลอดภัยเพื่อสุขภาพมากขึ้น</p> <p>O๑๘ ยุทธศาสตร์ สกลนคร มหาเวชนคร แห่งพหุภพ</p> <p>O๑๙ การปรับตัวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน</p>	

## จุดแข็ง (S) + อุปสรรค (T)

จุดแข็ง (S)	อุปสรรค (T)	กลยุทธ์
<p>S๑ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นแหล่งความรู้ ๑๙ ผลสำเร็จที่โดดเด่นในการประกอบอาชีพและดำรงชีวิตของประชาชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>S๒ มีรายได้จากผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) (ต่อปี) ปี ๒๕๕๘</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เนื้อโคขุนโพนยางคำ จำนวน ๔๘๗,๙๔๘,๖๐๐ บาท</li> <li>- นม UHT/พาสเจอร์ไรส์ จำนวน ๔๕๑,๔๔๕,๐๖๕ บาท</li> <li>- ผ้าย้อมคราม จำนวน ๒๒๖,๘๒๒,๐๘๕ บาท</li> <li>- น้ำหมากเม่า จำนวน ๓๘,๖๒๙,๓๕๐ บาท</li> <li>- ข้าวฮาง จำนวน ๓๑,๐๑๔,๐๖๕ บาท</li> </ul> <p>S๓ พื้นที่ทำการเกษตรมีปริมาณมาก และมีศักยภาพในการสร้างรายได้มาก ถึง ร้อยละ ๓๒.๕๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด โดยมีผลิตภัณฑ์ด้านการเกษตร</p> <p>S๔ เป็นพื้นที่ที่มีวัตถุดิบจากการเกษตรที่สามารถนำมาผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพหรือเชื้อเพลิงชีวมวล ได้จำนวนมาก ศักยภาพพลังงานชีวมวลและชีวภาพ ปี ๒๕๕๘ ซึ่งคิดเป็น ๑.๐๓ % ต่อพลังงานที่ใช้ปกติ</p> <p>S๕ หนองหารเป็นทะเลสาบน้ำจืดที่ใหญ่อันดับ ๒ ของประเทศ มีขนาด ๗๗,๐๑๔ ไร่ ที่มีศักยภาพที่จะพัฒนาไปสู่การเป็นแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและการท่องเที่ยว ตลอดจนเป็นศูนย์รวมวัฒนธรรมกลุ่มชาติพันธุ์ในลุ่มน้ำหนองหาร จึงเป็นแหล่งความรู้ของผู้ที่สนใจที่จะศึกษาวัฒนธรรม ประเพณีของกลุ่มชาติพันธุ์</p> <p>S๖ แหล่งท่องเที่ยวเมือง ๓ ธรรม</p> <p>S๗ จังหวัดสกลนคร มีกลุ่มชาติพันธุ์ จำนวน ๖ กลุ่ม ๒ เชื้อชาติ ได้แก่ ภูไท ไทญ้อ ไทโส้ ไทกะเลิง ไทโย้ย ไทลาวอีสาน คนไทยเชื้อสายจีน และคนไทยเชื้อสายเวียดนาม ซึ่งแต่ละกลุ่มต่างมีวัฒนธรรมประเพณีที่โดดเด่น</p>	<p>T๑ การผลิตสินค้าเกษตรไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทำให้ราคาสินค้าตกต่ำ</p> <p>T๒ ปัญหาร้ายธรรมชาติทำให้พืชผลทางการเกษตรเสียหาย</p> <p>T๓ ผลกระทบจากการเปิดประชาคมอาเซียน ทำให้สินค้าบางประเภทจะมีการแข่งขันมากขึ้นอาจก่อให้เกิดปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน การก่อการร้าย และโรคติดต่อจากประเทศเพื่อนบ้าน</p> <p>T๔ เกษตรกรทำการเกษตรแบบเชิงเดี่ยว คือการทำการเกษตรประเภทใดประเภทหนึ่งเพียงอย่างเดียว ซึ่งมีความเสี่ยงต่อความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง โรคแมลงระบาด ภัยธรรมชาติ</p> <p>T๕ ในปี พ.ศ.๒๕๖๓ จะมีการเปิดการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย ซึ่งจะทำให้มีการนำเข้าเนื้อสัตว์รวมถึงนมผงเข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงต้องประสบปัญหาการแข่งขันของผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์และนมโคจากต่างประเทศ</p>	<p>ST๑ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพและมาตรฐาน (S๒,T๓)</p> <p>ST๒ ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (S๑,T๑,T๔)</p> <p>ST๓ เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกัน และฟื้นฟูป่าอนุรักษ์ป่าต้นน้ำเชิงบูรณาการ (S๑,T๒)</p>

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

จุดแข็ง (S)	อุปสรรค (T)	กลยุทธ์
<p>สืบทอดและยึดมั่นในวัฒนธรรมประเพณีจากรุ่นสู่รุ่นตลอดมา และอยู่ด้วยกันด้วยความรักสามัคคีเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันมาจนทุกวันนี้ จึงเป็นที่มาของการเป็นเมืองแห่งวัฒนธรรม</p> <p>S๘ จังหวัดสกลนคร มีสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา จำนวน ๓ แห่ง ระดับอาชีวศึกษา จำนวน ๔ แห่ง และสถานศึกษาของเอกชนซึ่งเป็นแหล่งพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และงานวิจัยเพื่อถ่ายทอดบริการวิชาการแก่ชุมชน สามารถรองรับนักศึกษาภายในจังหวัด ภายนอกจังหวัด และต่างประเทศได้ จำนวน ๓๓,๗๘๑ คน และผลิตบุคลากรในระดับปริญญาและอาชีวะเข้าสู่ตลาดแรงงานปีละไม่น้อยกว่า ๖,๒๐๐ คน สามารถสร้างรายได้หมุนเวียนภายในจังหวัดสกลนคร จำนวน ๑,๗๐๐ ล้านบาท/ปี</p> <p>S๙ จังหวัดสกลนคร มีผลิตภัณฑ์ที่ขึ้นทะเบียน GI ซึ่งเป็นสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และสินค้าที่สำคัญของจังหวัด ได้แก่ ผ้าครามธรรมชาติ สกลนคร หมากเฒ่าสกลนคร น้ำหมากเฒ่าสกลนคร ข้าวฮางหอมสกลทวาปี และโคขุนโพนยางคำ ถือเป็นสิ่งสำคัญที่กลุ่มผู้ผลิต สามารถตั้งราคาให้สูงกว่าสินค้าและบริการปกติ</p> <p>S๑๐ จังหวัดสกลนคร มีโรงพยาบาลแพทย์แผนไทย จำนวน ๒ แห่ง ผ่านการรับรองมาตรฐานจากสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะและกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกโดยใช้ยาสมุนไพรควบคู่กับยาแผนปัจจุบันในการรักษาโรค สามารถพัฒนาไปสู่แพทย์ทางเลือกได้</p> <p>S๑๑ จังหวัดสกลนคร มีการจัดการประสิทธิภาพของภาครัฐที่สูง</p>		

## จุดอ่อน (W) + โอกาส (O)

จุดอ่อน (W)	โอกาส (O)	กลยุทธ์
<p>W๑ จังหวัดสกลนคร มีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี (ปี ๒๕๕๗) เท่ากับ ๖๐,๗๕๙ บาท โดยจัดอยู่ใน ลำดับที่ ๖๓ ของประเทศ และลำดับที่ ๑๐ ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีผลิตภาพแรงงานภาคการเกษตร เท่ากับ ๑๗,๘๖๑ บาท/คน และผลิตภาพแรงงานนอกภาคการเกษตร เท่ากับ ๓๖,๖๕๓ บาท/คน</p> <p>W๒ ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอน O-NET ในระดับประถมและมัธยมอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ</p> <p>W๓ จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรอายุ ๑๕ - ๕๙ ปี ปี ๒๕๕๘ ของจังหวัดสกลนคร มีค่าเฉลี่ย ๗.๙๐ ปี ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระดับประเทศ ๘.๙๐ ปี</p> <p>W๔ จังหวัดสกลนคร มีอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ กลาง เล็ก จำนวน ๒๙๕ แห่ง พื้นที่ชลประทาน จำนวน ๔๗๘,๘๖๒ ไร่ ได้รับการพัฒนาแล้ว ๑๔๐ แห่ง และอ่างเก็บน้ำที่มีที่ต้งพัฒนา จำนวน ๑๕๕ แห่ง ซึ่งปริมาณน้ำยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรในจังหวัด</p> <p>W๕ เกณฑ์เส้นความยากจนของจังหวัดสกลนคร ๒,๔๗๕ บาท/เดือน (คนที่มีรายได้ต่ำกว่าเส้นความยากจน ๒๑๘,๕๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๘ ซึ่งมีค่าสูงกว่าค่าเฉลี่ยในระดับประเทศ ที่มีสัดส่วนคนจนเพียงร้อยละ ๑๐.๔๓)</p> <p>W๖ กำลังแรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมต่ำเมื่อเทียบกับประชากรวัยแรงงานทั้งหมด ไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๕๘ มีผู้อยู่ในกำลังแรงงาน จำนวน ๔๕๗,๕๐๘ คน แยกเป็นแรงงานที่ต้องเข้าระบบประกันสังคมภาคบังคับ จำนวน ๖๖,๑๐๑ คน และภาคสมัครใจ จำนวน ๓๙๑,๔๐๗ คน อยู่ในระบบประกันสังคมแล้ว จำนวน ๖๖,๐๕๘ คน (ภาคบังคับ</p>	<p>O๑ นโยบายคณะรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี</p> <p>O๒ ทิศทางยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙)</p> <p>O๓ ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒</p> <p>O๔ ยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐ ( Thailand ๔.๐)</p> <p>O๕ ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับปรับปรุงใหม่</p> <p>O๖ แผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ(พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๙)</p> <p>O๗ สรุปกิจรรมการดำเนินงานตาม Road Map ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ</p> <p>O๘ สรุปลผลการประชุมหารือร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ(กพข.) กับภาคเอกชน</p> <p>O๙ ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)</p> <p>O๑๐ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕</p> <p>O๑๑ ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑</p> <p>O๑๒ แนวทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ</p> <p>O๑๓ ทิศทางพัฒนาภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน๒</p> <p>O๑๔ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับภูมิภาค (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)</p> <p>O๑๕ การสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะ ๓ ประเทศ ๙ จังหวัด ที่ใช้เส้นทางหมายเลข ๘ และ ๑๒ ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม การค้า/ลงทุน และการท่องเที่ยว</p> <p>O๑๖ เส้นทางเป็นจุดเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวไปสู่ประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มประชาคมอาเซียน และจีนตอนใต้ (นครหนานหนิง) โดยอยู่ใกล้สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๒</p>	<p>WO๑ เพิ่มศักยภาพในการคมนาคมขนส่ง (W๘,O๑,O๑๐)</p> <p>WO๒ ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (W๕,O๑,O๒,O๓)</p> <p>WO๓ เสริมสร้างการเรียนรู้และทักษะของคนทุกกลุ่ม (W๒,W๓,O๑,O๓)</p> <p>WO๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เป็นระบบ (W๔,O๒,O๖)</p>

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

จุดอ่อน (W)	โอกาส (O)	กลยุทธ์
<p>๒๘,๑๖๓ คน และภาคสมัครใจ ๓๗,๘๙๕ คน) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๔๔ แสดงให้เห็นว่าผู้ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมมีถึง ร้อยละ ๘๕.๕๖</p> <p>W๗ ๗. จังหวัดสกลนครมีโรงฆ่าสัตว์ทั้งหมด จำนวน ๑๖ โรง ซึ่งทั้ง ๑๖ โรง ไม่ผ่านมาตรฐาน GMP เป็นอุปสรรคในการแข่งขันตลาดเนื้อสัตว์ในประชาคมประชาคมอาเซียน</p> <p>W๘ การเดินทางจากจังหวัดกาฬสินธุ์มาจังหวัดสกลนคร ต้องผ่านเทือกเขาภูพานโดยใช้เส้นทางคมนาคมที่มีความคดเคี้ยวและลาดชัน มีความสูงจากระดับน้ำทะเล ๕๒๔ เมตร ทำให้การคมนาคมขนส่งต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการขนส่งเพิ่มขึ้น</p> <p>W๙ พื้นที่ที่มีการปลูกจริงในปัจจุบันในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม</p> <p>W๑๐ เกษตรกรขาดการรวมกลุ่มในการทำการเกษตร ทำให้ขาดความเข้มแข็ง ขาดอำนาจต่อรองในการจัดหาปัจจัยการผลิตและการจำหน่ายผลผลิต การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร รวมถึงยังไม่สามารถส่งเสริมการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรอย่างครบวงจร ทำให้มีต้นทุนการผลิตสูง และจำหน่ายผลผลิตได้ราคาต่ำ</p> <p>W๑๑ ระบบสาธารณูปโภคด้านการประปายังไม่สามารถให้บริการได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยสามารถให้บริการได้เพียง ร้อยละ ๑๐.๒๒ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระดับประเทศ ร้อยละ ๑๗.๕๑ และครัวเรือนที่เข้าถึงไฟฟ้า ร้อยละ ๘๗.๔๘ ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระดับประเทศ ร้อยละ ๙๔.๗๗</p> <p>W๑๒ ผลผลิตทางการเกษตร GAP ขาดการเชื่อมโยงกับตลาดและราคาไม่แตกต่าง เกษตรกรจึงไม่สนใจเข้าสู่ระบบ GAP</p>	<p>(มุกดาหาร), แห่งที่ ๓ (นครพนม) และแห่งที่ ๕ (บึงกาฬ) ที่จะดำเนินการก่อสร้างในอนาคตของจังหวัดสกลนคร</p> <p>O๑๗ กระแสนิยมการบริโภคสินค้าที่มีคุณภาพ อาหารปลอดภัยเพื่อสุขภาพมากขึ้น</p> <p>O๑๘ ยุทธศาสตร์ สกลนคร มหาเวชนคร แห่งพุทธทศวรรษ</p> <p>O๑๙ การปรับตัวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน</p>	



## จุดอ่อน (W) + อุปสรรค (T)

จุดอ่อน (W)	อุปสรรค (T)	กลยุทธ์
<p>W๑ จังหวัดสกลนคร มีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี (ปี ๒๕๕๗) เท่ากับ ๖๐,๗๕๙ บาท โดยจัดอยู่ใน ลำดับที่ ๖๓ ของประเทศ และลำดับที่ ๑๐ ของภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีผลิตภาพแรงงานภาคการเกษตร เท่ากับ ๑๗,๘๖๑ บาท/คน และผลิตภาพแรงงานนอกภาคการเกษตร เท่ากับ ๓๖,๖๕๓ บาท/คน</p> <p>W๒ ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอน O-NET ในระดับประถมและมัธยมอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ</p> <p>W๓ จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรอายุ ๑๕ - ๕๕ ปี ปี ๒๕๕๘ ของจังหวัดสกลนคร มีค่าเฉลี่ย ๗.๙๐ ปี ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระดับประเทศ ๘.๙๐ ปี</p> <p>W๔ จังหวัดสกลนคร มีอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ กลาง เล็ก จำนวน ๒๙๕ แห่ง มีพื้นที่ชลประทาน จำนวน ๔๗๘,๘๖๒ ไร่ ได้รับการพัฒนาแล้ว ๑๔๐ แห่ง และอ่างเก็บน้ำที่มีที่ต้องพัฒนา จำนวน ๑๕๕ แห่ง ซึ่งปริมาณน้ำยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรในจังหวัด</p> <p>W๕ เกณฑ์เส้นความยากจนของจังหวัดสกลนคร ๒,๔๗๕ บาท/เดือน (คนที่มีรายได้ต่ำกว่าเส้นความยากจน ๒๑๘,๕๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๘ ซึ่งมีค่าสูงกว่าค่าเฉลี่ยในระดับประเทศ ที่มีสัดส่วนคนจนเพียงร้อยละ ๑๐.๔๓)</p> <p>W๖ กำลังแรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมต่ำเมื่อเทียบกับประชากรวัยแรงงานทั้งหมด ไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๕๘ มีผู้อยู่ในกำลังแรงงาน จำนวน ๔๕๗,๕๐๘ คน แยกเป็นแรงงานที่ต้องเข้าระบบประกันสังคมภาคบังคับ จำนวน ๖๖,๑๐๑ คน และภาคสมัครใจ จำนวน ๓๙๑,๔๐๗ คน อยู่ในระบบประกันสังคมแล้ว จำนวน ๖๖,๐๕๘ คน (ภาคบังคับ ๒๘,๑๖๓ คน และภาคสมัครใจ ๓๗,๘๙๕ คน) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๔๔ แสดงให้เห็นว่าผู้</p>	<p>T๑ การผลิตสินค้าเกษตรไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทำให้ราคาสินค้าตกต่ำ</p> <p>T๒ ปัญหาภัยธรรมชาติทำให้พืชผลทางการเกษตรเสียหาย</p> <p>T๓ ผลกระทบจากการเปิดประชาคมอาเซียน ทำให้สินค้าบางประเภทจะมีการแข่งขันมากขึ้นอาจก่อให้เกิดปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน การก่อการร้าย และโรคติดต่อจากประเทศเพื่อนบ้าน</p> <p>T๔ เกษตรกรทำการเกษตรแบบเชิงเดี่ยว คือการทำการเกษตรประเภทใดประเภทหนึ่งเพียงอย่างเดียว ซึ่งมีความเสี่ยงต่อความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง โรคแมลงระบาด ภัยธรรมชาติ</p> <p>T๕ ในปี พ.ศ.๒๕๖๓ จะมีการเปิดการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย ซึ่งจะทำให้มีการนำเข้าเนื้อสัตว์รวมถึงนมผงเข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงต้องประสบปัญหาการแย่งตลาดของผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์และนมโคจากต่างประเทศ</p>	<p>WT๑ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เป็นระบบ (W๔,T๑)</p> <p>WT๒ พัฒนาสมรรถนะข้าราชการจังหวัดสู่องค์กรสมรรถนะสูง</p> <p>WT๓ ส่งเสริมการนำการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่มาใช้ในการบริหารจังหวัด</p>

จุดอ่อน (W)	อุปสรรค (T)	กลยุทธ์
<p>ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมมีถึง ร้อยละ ๘๕.๕๖</p> <p>W๗ ๗. จังหวัดสกลนครมีโรงฆ่าสัตว์ทั้งหมด จำนวน ๑๖ โรง ซึ่งทั้ง ๑๖ โรง ไม่ผ่านมาตรฐาน GMP เป็นอุปสรรคในการแข่งขันตลาดเนื้อสัตว์ในประชาคมประชาคมอาเซียน</p> <p>W๘ การเดินทางจากจังหวัดกาฬสินธุ์มาจังหวัดสกลนคร ต้องผ่านเทือกเขาภูพานโดยใช้เส้นทางคมนาคมที่มีความคดเคี้ยวและลาดชัน มีความสูงจากระดับน้ำทะเล ๕๒๔ เมตร ทำให้การคมนาคมขนส่งต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการขนส่งเพิ่มขึ้น</p> <p>W๙ พื้นที่ที่มีการปลูกจริงในปัจจุบันในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม</p> <p>W๑๐ เกษตรกรขาดการรวมกลุ่มในการทำการเกษตร ทำให้ขาดขาดความเข้มแข็ง ขาดอำนาจต่อรองในการจัดหาปัจจัยการผลิตและการจำหน่ายผลผลิต การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร รวมถึงยังไม่สามารถส่งเสริมการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรอย่างครบวงจร ทำให้มีต้นทุนการผลิตสูง และจำหน่ายผลผลิตได้ราคาต่ำ</p> <p>W๑๑ ระบบสาธารณสุขภาคีด้านการประปายังไม่สามารถให้บริการได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยสามารถให้บริการได้เพียง ร้อยละ ๑๐.๒๒ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระดับประเทศ ร้อยละ ๑๗.๕๑</p> <p>W๑๒ ผลผลิตทางการเกษตร GAP ขาดการเชื่อมโยงกับตลาด ราคาไม่แตกต่าง เกษตรกรจึงไม่สนใจเข้าสู่ระบบ GAP</p>		