

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๓.๒/ว ๑๕



คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) และ
หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)
๒. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณ
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. ปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) และปฏิทินการ
จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.)
เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนัก
นายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗
กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณานโยบายหลักและวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ.
๒๕๖๑-๒๕๖๔) หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และหลักเกณฑ์การกำหนดกรอบจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่ม
จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีมติเป็นดังนี้

- เห็นชอบนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-
๒๕๖๔) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
- เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่ม
จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
- เห็นชอบปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) และ
ปฏิทินการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่งเอกสารพร้อมแนบบันทึกข้อมูลให้สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมภาค สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๔.๑ กลุ่มจังหวัดส่งแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

๔.๒ จังหวัดส่งแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

๔.๓ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

โดยที่ในช่วงเวลานี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดอยู่ระหว่างการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จึงขอสงวนมติ อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการมาให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาดำเนินการดังกล่าวในเบื้องต้นก่อน และฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จะนำมติ อ.ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เสนอ ก.น.จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งผลการพิจารณาของ ก.น.จ. เป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบต่อไป ทั้งนี้ รายละเอียดแบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแบบสรุปโครงการของกระทรวง กรม ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะจัดส่งให้โดยเร็ว ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนครเขตต์ สุทธิปริดา)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร.๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๒๑, ๙๙๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๒

ได้ผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วให้จังหวัดนำผลการประชุมและข้อคิดเห็นของที่ประชุมมาเสนอ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เพื่อปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ต่อไป

● **แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด** ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดนำร่างแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดที่ได้รับจากคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) เข้ารับฟังความคิดเห็นในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ในจังหวัดตามมาตรา ๒๗ วรรค ๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจะ ดำเนินการพร้อมกันกับร่างแผนพัฒนาจังหวัด หรือแยกกันก็ได้ แต่ขอให้ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเมื่อ ได้ผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วให้จังหวัดส่งผลการประชุมและข้อคิดเห็นของที่ประชุมให้กลุ่มจังหวัด เพื่อเสนอ ก.บ.ก. ปรับปรุงแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้สมบูรณ์ต่อไป

๒. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของกลุ่มจังหวัด โดยแผนดังกล่าวจะต้องมีลักษณะดังนี้

๒.๑ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒.๒ มีการเชื่อมโยงระหว่างแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณและหรือคุณภาพที่ชัดเจนในระดับโครงการ

๒.๓ โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยง กับกรอบของชุดโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำโครงการเพื่อเสนอเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดเป็นดังนี้

๑) โครงการจะต้องมีการจัดลำดับความสำคัญโดย ก.น.จ. จะให้ความสำคัญและพิจารณาเห็นชอบ โครงการที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจัดทำเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ และ ครม.มีสัดส่วนของงบลงทุนโดยให้เป็นไปตามนโยบายการจัดสัดส่วนงบลงทุนตามกรอบวงเงินงบประมาณใน แต่ละปีงบประมาณ ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด)

๒) โครงการจะต้องมีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดหรือกลุ่ม จังหวัด โดยแผนงาน/โครงการต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง เพื่อสร้างคุณค่า ให้แก่ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๓) โครงการจะต้องมีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหาก ไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย

๔) โครงการจะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการ ดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการ บริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ)

ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

๕) โครงการจะต้องมีความคุ้มค่าผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนของประชาชนในพื้นที่

๖) โครงการจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.น.จ.กำหนด โดยกรณีที่เป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งรูปแบบรายการโดยสังเขป พร้อมด้วยเอกสารยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันทีหลังจากผ่านการพิจารณาของ ก.น.จ.

๗) โครงการจะต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

๘) โครงการจะต้องแสดงถึงหน่วยงานที่พร้อมจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป

๙) โครงการจะต้องไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑๐) โครงการจะต้องไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน (เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา)

๑๑) โครงการจะต้องไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย (ควรมีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ)

๑๒) โครงการที่เป็นการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จะต้องเป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศในเรื่องการเจรจาการค้าและการลงทุนการท่องเที่ยว และการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องมีแผนการดำเนินงานที่สะท้อนถึงประโยชน์จากการไปราชการต่างประเทศ อย่างเป็นรูปธรรม กรณีที่ไม่ได้มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ จะต้องแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าของการดำเนินงาน เช่น การเพิ่มประเทศคู่ค้า การทำสัญญาเป็นบ้านพี่เมืองน้อง รวมถึง การรายงานผลการดำเนินงานภายหลังจากการเดินทางไปต่างประเทศด้วย

๑๓) โครงการบางโครงการที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ที่ได้รับการอนุมัติ/อนุญาตควรจะต้องดำเนินการล่วงหน้าก่อนที่จะเสนอขอโครงการ เช่น โครงการที่จะต้องเข้าไปดำเนินการในพื้นที่อุทยาน ป่าไม้ เป็นต้น รวมถึงโครงการที่จะต้องประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณได้ภายในปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ